

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ВЕНЕЦ, ПРИЕТА С РЕШЕНИЕ №225 ОТ 18.12.2013 Г., ИЗМ. И ДОП. С РЕШЕНИЕ №139 ОТ 20.09.2016 Г., ИЗМ. И ДОП. С РЕШЕНИЕ №312 ОТ 25.01.2018 Г. НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ВЕНЕЦ

ВНОСИТЕЛ: НЕХРИБАН АХМЕДОВА – КМЕТ НА ОБЩИНА ВЕНЕЦ

Съгласно чл.26, ал.4, изречение второ от Закона за нормативните актове, в срок от 14 дни, Община Венец чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: kmet@venets.bg или в деловодството на Община Венец, ул. "Кирил и Методий" № 24.

МОТИВИ

ОБОСНОВКА ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ТРИГОДИШНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНА ВЕНЕЦ

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба се определят условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец: Със Закона за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация (ДВ, бр. 107 от 2020 г.) са извършени промени, които целят усъвършенстване на действащата нормативна уредба, касаеща правомощията на общинските съвети, кметовете на общини, кметовете на кметства и кметските наместници по съставянето и изпълнението на общинските бюджети.

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Направени са следните промени:

1. Въвежда се задължение на общинския съвет при приемане на бюджета на общината да одобрява разходи по определени показатели на кметствата и населените места с кметски наместници в рамките на общия бюджет на общината.
2. Въвежда се задължение на кмета на общината при изпълнението на бюджета да осигурява своевременно през годината одобрените разходи по бюджетите на кметствата и населените места с кметски наместници.
3. Създава се възможност когато се финансират обекти на територията на кметствата и възложител е кметът на общината, кметовете на кметства, кметските наместници или оправомощени от тях лица да участват в комисиите по чл. 103 от Закона за обществените поръчки, в комисиите за въвеждане в експлоатация на строежите, както и при съставяне на актове и протоколи по време на строителството.

4. Общинският съвет е задължен в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец да определи обективни критерии, по които ще се определят показателите по за разходи по чл. 45, ал. 1, т. 2, букви „а“ – „д“ от Закона за публичните финанси.

С промените в ЗМСМА се цели да се осигури по-голяма финансова самостоятелност на кметствата и населените места с кметски наместници и се засилва личната отговорност на кметовете на кметства и кметските наместници при разходване на одобрените по бюджета разходи на общината.

II. Цели, които се поставят с предложеното изменение: С направените изменения и допълнения на действащата към момента Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец, се цели синхронизиране на направените изменения и допълнения на Закона за местното самоуправление и местната администрация..

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новият правилник. За прилагането на новата уредба не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати. Очакваните резултати след изменението на Наредбата са актуализиране на нормативната уредба, свързана със съставянето, изпълнение и отчитане на общинския бюджет в частта му, касаеща кметствата и населените места с кметски наместници.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз. Предложените промени се отнасят до уреждане на взаимоотношения, касаещи функции на ораните на местната власт и местното самоуправление, и не предполагат изготвянето на анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Венец на 14.01.2021 година.

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове „Срокът за предложения и становища по проектите, публикувани за обществени консултации по ал. 3, е не по-кратък от 30 дни. При изключителни случаи и изрично посочване на причините в мотивите, съответно в доклада, съставителят на проекта може да определи друг срок, но не по-кратък от 14 дни“. Предвид това, че Законът за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация е публикуван на 18 декември 2020 г. в ДВ, бр. 107 от 2020 г. и е влязъл в сила на 22 декември 2020 г. и промените в Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец трябва да се извършат преди изработването и приемането на Бюджета на Община Венец за 2021 година, е наложително и целесъобразно срокът за провеждане на обществени консултации за приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец да бъде определен на 14 дни.

В рамките на законовия 14 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на

Община Венец, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на община Венец в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с обосновка на неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет – Венец.

Правни основания: чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, чл. 84, ал. 6 и чл. 140, ал. 4 от Закона за публичните финанси и във връзка с чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1 от ЗНА при спазване изискванията на чл.19, чл.20, чл.26 и чл.28 от ЗНА и чл.75, 76, 77 и 79 от АПК.

Фактически основания: необходимост от съответствие на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец като подзаконов нормативен акт със Закона за публичните финанси.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец, приета с Решение №225 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение №139 от 20.09.2016 г., изм. и доп. с Решение №312 от 25.01.2018 г. на Общински съвет Венец, както следва:

§ 1. Чл. 2, се създава нова ал. 5 както следва:

„(5) Общинският съвет по предложение на кмета на общината приема и изменя годишния бюджет на общината, включително и показателите по чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните финанси за кметствата и населените места с кметски наместници, с изключение на тези, които са определени като второстепенни разпоредители с бюджет по реда на чл. 11, ал. 10 от Закона за публичните финанси, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му при условията на настоящата наредба.“

§ 2. В Чл. 28 се създава нова алинея 2 със следния текст:

(2) За определяне на разходите на кметствата и населените места с кметски наместници за една бюджетна година се използват следните обективни критерии:

1. Брой население в кметството или населеното място с кметски наместник с постоянен адрес;
2. Брой заети лица в администрацията на кметството или населеното място с кметски наместник;
3. Площ на кметството или населеното място с кметски наместник;
4. Дължина на уличната мрежа в кметството или населеното място с кметски наместник;
5. Количество в тонове на образувани от населението на кметството или населеното място с кметски наместник смесени битови отпадъци, подлежащи на сметосъбиране, сметоизвозване и последващо третиране;

6. Обща годишна консумация на електроенергия за улично осветление в кметството или населеното място с кметски наместник;
7. Наличие на читалище, детска градина и/или училище в кметството или населеното място кметството или населеното място с кметски наместник;
8. Финансово-счетоводните данни за кметството или населеното място с кметски наместници през предходната бюджетна година.

§ 3. През 2021 г. срокът по чл. 33 от Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец за внасянето от кмета в общинския съвет на окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси се удължава с 25 работни дни.

Допълнителни разпоредби

§2. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Венец, приета с Решение №225 от 18.12.2013 г., изм. и доп. с Решение №139 от 20.09.2016 г., изм. и доп. с Решение №312 от 25.01.2018 г. на Общински съвет Венец, изм. и доп. с Решение №....., взето с протокол №отг. на Общински съвет – Венец, влиза в сила от датата на приемането ѝ.

II. Изпълнението на Наредбата се възлага на Кмета на община Венец.